Centrul de Idei şi Soluţii Financiare

STUDIU DE FUNDAMENTARE

a deciziei de delegare a Serviciului Public de Iluminat al Comunei Dumitreşti, Judetul Vrancea

Beneficiar: COMUNA DUMITREȘTI, JUDETUL VRANCEA

Elaborator: Centrul de Idei și Soluții Financiare

Responsabili elaborare studiu:

Vasilică TUGUI
Expert Judiciar
Expert Achizitii Publice
Expert evaluator financiar proiecte europene
Manager al grupului de firme C.I.S.I.F. - Centrul de Idei si Solutii Financiare

IUNIE 2022

Cuprins

I. Preambul 4
II. Aspecte generale 6
3.1. Iluminatul public - necesitate şi tendinţe 6
3.2. Iluminatul public in Comuna Dumitreşti 7
3.2. Prezentarea infrastructurii detinute de catre entitatea contractanta – bunuri de retur 8
III. Fezabilitatea tehnica 17
4.1. Informatii legale 17
4.2. Premisele tehnice ale serviciilor/lucrarilor necesare 20
4.5. Resursele necesare exploatarii si operarii 23
4.6. Concluzia fezabilitatii tehnice 24
IV. Fezabilitatea economica si financiara 25
5.1. Optiunile economice ale atingerii obiectivelor 25
5.1.1. Identificarea optiunilor 25
5.1.2. Analiza comparativa a optiunilor 25
5.2. Costurile generate pe durata ciclului de viata 26
5.3. Veniturile generate pe durata ciclului de viata 27
5.4. Concluzia fezabilitatii financiare– din perspectiva implementarii in regim de concesionare 28
V. Aspectele de mediu 28
VI. Aspectele sociale 32
VII. Aspectele institutionale 33
8.1. Aspecte institutionale legate de calitatea actului de administrare 33
8.2. Aspecte institutionale legate de legalitatea activitatii unui UAT pe o piata concurentiala 33
VIII. Analiza de riscuri 35
9.1. Definirea riscurilor 35
9.2. Cuantificarea in termeni economici si financiari a riscurilor de proiect 38
9.3. Variantele identificate de repartitie a riscurilor intre parti 42
9.4. Matricea preliminara de repartitie a riscurilor 45
IX. Analiza economico-financiara 47
10.1. Scopul analizei economico-financiare 47
10.2. Analiza financiara 47
10.3. Analiza Economica 51

10.4. Intocmirea costului comparativ de referinta 55
10.5. Determinarea structurii preliminare a concesiunii 59
10.6. Analiza elementelor prevazute la art 14, alin 3 din HG867/2016 59
10.7.1. Taxa pe valoarea adaugata 59
10.7.2. Costuri suplimentare asociate finalizarii lucrarilor inainte de termenul contractual 59
10.7.3. Costul reluarii procedurii de atribuire a contractului de concesiune 59
10.7.4. Venituri din refinantarea proiectului 60
10.7.5. Costuri de monitorizare si administrare a proiectului 60
10.7.6. Asigurari 60
10.7.7. Rata de discontare 60
11. Analiza riscului de operare - transferabilitate 61
12. Rezultatele studiului de fundamentare a deciziei de concesionare 62
13. Datele necesare stabilirii concesiunii 63
13.1. Stabilirea valorii estimate a concesiunii 63
13.2. Procedura recomandata de urmat 64
13.3. Durata recomandata a concesiunii 65
13.4. Valoarea redeventei 65
13.5. Analiza necesitatii obtinerii avizului Consiliului Concurentei 65

Acest document a fost elaborat de Centrul de Idei şi Soluţii Financiare pentru a fi utilizat numai de către Client, conform principiilor de consultanţă general acceptate, a bugetului si a termenilor de referinţă în legatură cu care s-a ajuns la un acord între Centrul de Idei şi Soluţii Financiare şi Client. Nicio terţă parte nu poate utiliza în scop comercial informaţii, date şi analize din acest document fără un acord scris expres acordat anterior de către Client şi de către Centrul de Idei şi Soluţii Financiare. Acordul Centrul de Idei şi Soluţii Finaniciare este obligatoriu pentru Informaţiile şi datele cu caracter conceptual, strategic, design, modul de structurare şi prezentare, precum şi analizele efectuate. Preluarea acestora de către terţe părţi poate constitui concurenţa neloială, astfel cum a fost prevazută de Art. 2 din Legea nr. 11/1991, în sensul că poate produce pagube constând în restrângerea elementelor de unicitate şi avantaj competitiv.

I. Preambul

Prezentul studiu de fundamentare are ca principal scop analiza deciziei de concesionare a serviciilor de administrare si operare a serviciului public de iluminat din Comuna Dumitreşti, Judetul Vrancea, in conformitate cu prevederile legislatiei in vigoare.

Astfel, studiul elaborat va analiza in principal necesitatea si oportunitatea realizarii optiunilor de exploatare a infrastructurii detinute de catre Comuna Dumitreşti.

Studiul de fundamentare este destinat, in principal, comisiei de coordonare si supervizare pentru pregatirea si planificarea fiecarui contract de concesiune, prevazut la ART. 2 din HG 867/2016.

Cadrul legal de elaborare a studiului

Prezentul studiu de fundamentare a fost elaborat in concordanta cu urmatoarele acte normative:

- LEGE Nr. 100/2016 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii – cu completarile si actualizarile ulterioare;HOTARARE Nr. 867/2016 din 16 noiembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrari si concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii – cu completarile si actualizarile ulterioare;Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilităţi publice, republicată, cu modificările şi completările ulterioare;
- Legea nr. 230/2006 a iluminatului public, cu modificările şi completările ulterioare;
- H.G. nr. 246/2006 privind aprobarea Strategiei Naţionale pentru Accelerarea Dezvoltare a Serviciilor Comunitare de Utilităţi Publice;
- Ordinul nr. 86/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public;
- Ordinul nr. 87/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public;
- Ordinul nr. 77/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităţilor serviciului de iluminat public.
- Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat;

- Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat;
- Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European si a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune;
- DIRECTIVA 2014/24/UE A PARLAMENTULUI EUROPEAN SI A CONSILIULUI din 26 februarie 2014 privind achizitiile publice si de abrogare a Directivei 2004/18/CE;
- DIRECTIVA 2004/18/CE A PARLAMENTULUI EUROPEAN SI A CONSILIULUI din 31 martie 2004 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achizitii publice de lucrari, de bunuri si de servicii;
- Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal – cu completarile si actualizarile ulterioare;
- Legea nr. 215/2001 privind administratia publica locala;
- Legea nr. 273/2006 privind finantele publice locale;
- Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publica si regimul juridic al acesteia;
- Legea nr. 287/2009 privind Codul civil;
- Legea nr. 31/1990 privind societatile;
- Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile nationale in domeniul ajutorului de stat, precum si pentru modificarea si completarea Legii concurentei nr. 21/1996;

II. Aspecte generale

3.1. Iluminatul public - necesitate şi tendinţe

Realizarea unui iluminat corespunzător determină în special reducerea cheltuielilor indirecte, reducerea numărului de accidente pe timp de noapte, reducerea riscului de accidente rutiere, reducerea numărului de agresiuni, îmbunătăţirea climatului social şi cultural prin creşterea siguranţei activităţilor pe durata nopţii .

Studiile efectuate pe plan mondial arată o îmbunătăţire continuă a nivelului tehnic al instalaţiilor de iluminat public. Creşterea nivelului de iluminare determină creşterea nivelului investiţiilor şi conduce la reducerea pierderilor indirecte datorate evenimentelor rutiere.

Astfel, experienţa unor ţări vest europene arată că pe durata nopţii riscul de accidente este de 1,6 ori mai mare faţă de zi şi cu o gravitate mult mai mare (numărul de morţi de 5,4, iar numărul de răniţi de 2,1 ori mai mare faţă de lumina naturală) . Asigurarea unui iluminat corespunzător poate conduce la o reducere cu 30 % a numărului total de accidente pe timp de noapte pentru drumurile urbane, cu 45 % pe cele rurale şi cu 30 % pentru autostrăzi. Totodată, iluminatul corespunzător al trotuarelor reduce substanţial numărul de agresiuni fizice, conducând la creşterea încrederii populaţiei pe timpul nopţii.

Sistemele de iluminat stradal din ţara noastră necesită încă eforturi importante pentru creşterea parametrilor lumino-tehnici, energetici şi economici, pentru că, în general, nivelurile de luminanţă şi iluminare pe baza cărora sunt proiectate instalaţiile actuale sunt reduse în raport cu normele europene, determinând o securitate scăzută a traficului rutier şi a circulaţiei pietonale.

Aglomerările urbane au presupus în epoca modernă prelungirea activităţilor diurne cu mult dincolo de apusul soarelui ca necesităţi şi stil de viaţă. Dacă la asta se adaugă nevoia omului de a-şi contempla continuu realizările este lesne de înţeles preocuparea pentru realizarea diverselor sisteme de iluminat public.

O dată cu creşterea în intensitate a traficului rutier, ceea ce a implicat şi perfecţionarea sistemelor de semnalizare, a apărut ca necesară o abordare serioasă şi profesională a iluminatului public atât din partea specialiştilor cât şi a edililor. Această activitate a realizat o conjuncţie fericită cu eforturile instituţiilor preocupate de combaterea şi diminuarea fenomenului infracţional.

O privire de ansamblu asupra conceptului de iluminat public ne ajută să înţelegem funcţiunile, arhitectura şi costurile sale, ceea ce poate genera strategii şi soluţii în gestionarea întregului sistem.

Avantajele unui iluminat public de calitate sunt:

- Scăderea costurilor comunităţii
- reducerea accidentelor
- reducerea criminalităţii
- utilizarea eficientă a reţelei de drumuri orientare
- confort psihic şi vizual

Raportul Comitetului European de Iluminat, CIE 99, evidenţiază reducerea numărului de evenimente rutiere, în cazul unui iluminat corespunzător, cu:

- 30% pe drumuri urbane (trafic mixt)
- 45% pe drumuri rurale
- 30% pe autostrăzi

3.2. Iluminatul public in Comuna Dumitreşti

Serviciul de iluminat public face parte din sfera serviciilor comunitare de utilităţi publice, sub reglementarea, conducerea, monitorizarea şi controlul autorităţilor administraţiei publice locale din Comuna Dumitreşti, reprezentând o parte componentă a infrastructurii tehnico-edilitare a acestei unităţi administrativ-teritoriale.

Organizarea şi desfăşurarea serviciului de iluminat public în Comuna Dumitreşti trebuie să asigure satisfacerea unor cerinţe şi nevoi de utilitate publică ale comunităţii locale, după cum urmează:

- garantarea permanenţei în funcţionare a iluminatului public prin îndeplinirea parametrilor proiectaţi şi menţinerea lor în standardele în vigoare;
- asigurarea siguranţei circulaţiei rutiere şi pietonale;
- creşterea gradului de securitate individuală şi colectivă în cadrul comunităţilor locale;
- punerea în valoare, printr-un iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice şi peisagistice ale localităţilor, precum şi marcarea evenimentelor festive şi a sărbătorilor legale sau religioase;
- optimizarea consumului de energie, în paralel cu îmbunătăţirea calităţii iluminatului public din Comuna Dumitresti
- realizarea unui raport optim calitate/cost şi a unui echilibru între riscurile şi beneficiile asumate prin contract; structura şi nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestaţiei şi vor fi în conformitate cu prevederile legale;
- administrarea corectă şi eficientă a bunurilor din proprietatea publică şi a banilor publici;

- ridicarea gradului de civilizaţie, a confortului şi a calităţii vieţii;
- susţinerea şi stimularea dezvoltării economico-sociale a localităţilor;
- nediscriminarea şi egalitatea tuturor consumatorilor;
- dezvoltarea durabilă a sistemului de iluminat public;
- liberul acces la informaţii privind aceste servicii publice;
- transparenţa, consultarea şi antrenarea în decizii a cetăţenilor.

Sistemul de iluminat public este ansamblul format din puncte de aprindere, cutii de distribuţie, cutii de trecere, linii electrice de joasă tensiune subterane sau aeriene, fundaţii, stâlpi, instalaţii de legare la pământ, console, aparate de iluminat, accesorii, conductoare, izolatoare, cleme, armături, echipamente de comandă, automatizare şi măsurare utilizate în iluminatul public.

3.2. Prezentarea infrastructurii detinute de catre entitatea contractanta – bunuri de retur

Prin bunuri de retur se înţelege totalitatea bunurilor care au fost puse la dispoziţia concesionarului de către entitatea contractantă, în scopul executării lucrărilor sau furnizării serviciilor care fac obiectul contractului de concesiune şi care revin de plin drept, gratuit şi libere de orice sarcini concedentului la încetarea contractului de concesiune.

In prezent sistemul de iluminat public din Comuna Dumitreşti se prezinta astfel:

- Numărul total de stâlpi (tensiune joasă) de pe raza UAT: 1796 bucăţi (1600-stalpi beton, 196-stalpi de lemn)
- Numărul total de stâlpi (tensiune înaltă) de pe raza UAT: 442 bucăţi
- Numărul total de lămpi - 1043 bucăţi
- Puncte de aprindere la nivelul UAT:29 bucăţi
- Numărul de treceri de pietoni la nivelul UAT existent :6
- Numărul total de obiective socio-culturale ce necesită iluminat arhitectural la nivelul UAT:2
- Numărul estimat anual de ornamente pentru sărbători(doar cantitativ, nu contează tipul sau dimensiunea): 70 buc

Situatia centralizata a străzilor este redata mai jos:

Sat Dumitreşti

Nr. Crt	Denumire Străzi	Lungime intravilan				Extravilan				Menţiuni	
		Lungime m	Stradal iluminat	Nr. Stîlpi	Lămpi buc.	Lungime m	Iluminat stradal	Nr. Stîlpi	Lămpi buc	Nr.total Stîlpi	
1	Prof. Nicolae Giurcă	2680	DA		64	-	-	-	-	67	
2	Staţiei	440	DA	11	8					11	
3	Salcâmilor	160	DA	4	4					4	
4	Potecii	160	DA	4	2 econ					4	
5	Pârâului	-	-	-	-	-	-	-	-	--	
6	Alexandru Zamfirescu	200	DA	5	3					5	
7	Sectorului	80	DA	2	1					2	
8	Cireşului	80	DA	2	1 econ					2	
9	Pietriş	720	DA	18	10					18	16 bet + 2 lemn
10	Părului	40	NU	1	-					1	
11	Prunului	80	NU	2	-					2	
12	Viorelelor	160	DA	4	1					4	3 lemn+1bet
13	Lămâiţei	120	DA	3	1					3	
14	Aristide Demetriade	440	DA	11	11					11	
15	Alexandru Dobrescu	240	DA	6	6					6	

Sat Dumitreşti

Nr. Crt	Denumire Străzi	Lungime intravilan				Extravilan				Menţiuni	
		Lungime m	Stradal iluminat	Nr. Stîlpi	Lămpi buc.	Lungime m	Iluminat stradal	Nr. Stîlpi	Lămpi buc	Nr.total Stîlpi	
16	Parcului	160	DA	4	4					4	
17	Grădiniei	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
18	Bucureşteanu Costică	320	DA	8	8					8	
19	Stupilor	80	DA	2	2					2	
20	Mărgăritarelor	200	DA	5	5					5	
21	Primăverii	200	DA	5	5					5	
22	Virtuţii	200	DA	3	2					5	
23	Vişinilor	160	DA	4	2					4	
24	Tărnii	120	DA	3	3					3	
25	Pavată	120	DA	3	2					3	St.lemn
26											
27											
28											
29											
30											

Sat Dumitrești

Nr. Crt	Denumire Străzi	Lungime intravilan				Extravilan				Mențiuni	
		Lungime m	Stradal iluminat	Nr. Stîlpi	Lămpi buc.	Lungime m	Iluminat stradal	Nr. Stîlpi	Lămpi buc	Nr.total Stîlpi	
1	Plalului	800	DA	20	20					20	
2	Răsăritului	360	DA	9	7					9	
3	Agudului	240	DA	6	5					6	
4	Privighetorii	400	DA	10	10					10	1ec+9lem
5	Trandafirilor	400	DA	10	10					10	
6	Florilor	400	DA	10	10					10	
7	Fermei	320	DA	8	6					8	
8											
9											
10											
11											
12											
13											
14											
15											

Sat Motnău

Nr. Crt	Denumire Străzi	Lungime intravilan				Extravilan				Mențiuni	
		Lungime m	Stradal iluminat	Nr. Stîlpi	Lămpi buc.	Lungime m	Iluminat stradal	Nr. Stîlpi	Lămpi buc	Nr.total Stîlpi	
1	Bradului	1080	DA	27	24					27	25bet 2 lemn
2	Bodocului	80	DA	2	1					2	1 econ
3	Căminului	120	DA	3	2					3	
4	Soarelui	160	DA	4	3					4	
5	Paltinului		-	-	-	-	-	-	-	-	-
6	Podului	80	DA	2	1					2	1 lemn 1 bet
7	Păcii	440	DA	11	5					11	
8	Frasinului	240	DA	6	5					6	
9	Militari	120	DA	3	2					3	
10											
11											
12											
13											
14											
15											

Sat Siminoc

Nr. Crt	Denumire Străzi	Lungime intravilan				Extravilan				Menţiuni	
		Lungime m	Stradal iluminat	Nr. Stîlpi	Lămpi buc.	Lungime m	Iluminat stradal	Nr. Stîlpi	Lămpi buc	Nr.total Stîlpi	
1	Gârlei	1520	DA	38	25					38	
2	Drumeagului	400	NU	5						5	5 stâlp lemn
3	Alunului		NU								
4	Fagului	200	DA	5						5	5 stâlp lemn
5	Dubei	120	DA	3						3	3 stâlp lemn
6	Busuiocului		NU								3 stâlp lemn
7	Dogarului		NU								2 stâlp lemn
8	Siminocului	920	DA	19	10	160	DA	4	2	23	3 stâlp lemn 19 beton
9	Brazilor		NU								
10	Plantaţiei	120	DA	3	2					3	
11											
12											
13											
14											
15											

Sat Trestia

Nr. Crt	Denumire Străzi	Lungime intravilan				Extravilan				Menţiuni	
		Lungime m	Stradal iluminat	Nr. Stîlpi	Lămpi buc.	Lungime m	Iluminat stradal	Nr. Stîlpi	Lămpi buc	Nr.total Stîlpi	
1	Cetinii	200	DA		24					50	10 stâlpi lemn 40 stâlpi beton
2	Pinului	240	NU							6	stâlpi lemn
3	Ulmului	160	NU							4	stâlpi lemn
4	Mesteacănului	120	DA		1					3	2 stâlpi lemn 1 stâlp beton
5	Viforâta	80	NU							2	stâlpi lemn
6	Stejarului	120	DA		4					4	stâlpi lemn
7	Pădurii	1160	DA		10					29	16 stâlpi lemn 13 stâlpi beton
8	Teiului	-	NU	-	-	-	-	-	-	-	-
9	Gutuiului	80	NU							2	2 stâlpi lemn
10											
11											
12											
13											
14											
15											

Sat Tinuasa

Nr. Crt	Denumire Străzi	Lungime intravilan				Extravilan				Menţiuni	
		Lungime m	Stradal iluminat	Nr. Stîlpi	Lămpi buc.	Lungime m	Iluminat stradal	Nr. Stîlpi	Lămpi buc	Nr.total Stîlpi	
1	Libertăţii	2840	DA		53					71	9 stălpi lemt 62 stălpi beton
2	Fragilor	280	DA		5 be 2 led					7	
3	Jipienilor										
4	Garofiţei	200	DA		5					5	
5	Chirieci	200	DA		1					5	
6	Cătinei	120	DA							3	
7											
8											
9											
10											
11											
12											
13											
14											
15											

Sat Lăstuni

Nr. Crt	Denumire Străzi	Lungime intravilan				Extravilan				Menţiuni	
		Lungime m	Stradal iluminat	Nr. Stîlpi	Lămpi buc.	Lungime m	Iluminat stradal	Nr. Stîlpi	Lămpi buc	Nr.total Stîlpi	
1	Patriei	2600	DA		57					65	3 stălpi lemn 62 stalpi beton
2	Toamnei	200	DA		3					5	
3	Ciocârliei	320			4					7	
4	Amurgului	920	DA		10					23	
5	Îngustă	160	DA		2					4	
6	Dubelor										
7	Corbului	160	NU							4	
8	Liniştei	200	DA		3					5	
9	Stâlpului	600	DA		9					15	
10	Vintilarilor	360			4					9	1 be 3 led
11	Pridvorului	320	NU							8	Stalpi lemn
12	Dogarilor	320			3					8	
13											
14											
15											

Sat Poienița

Nr. Crt	Denumire Străzi	Lungime intravilan				Extravilan				Menţiuni	
		Lungime m	Stradal iluminat	Nr. Stîlpi	Lămpi buc.	Lungime m	Iluminat stradal	Nr. Stîlpi	Lămpi buc	Nr.total Stîlpi	
1	Prof.Grigore Gheba	1840	DA		37					46	
2	Drumul Vechi	640	DA		6					16	1 be 5 led
3	Răchitei	200	DA		1					5	
4	Plopului	160	DA		3					4	
5	Trifoiului	520	DA		10					13	
6	Cosaşilor										
7	Curcubeului	880	DA		17					22	
8	Cartier	320	DA		7					8	
9											
10											
11											
12											
13											
14											
15											

Sat Blidari

Nr. Crt	Denumire Străzi	Lungime intravilan				Extravilan				Menţiuni	
		Lungime m	Stradal iluminat	Nr. Stîlpi	Lămpi buc.	Lungime m	Iluminat stradal	Nr. Stîlpi	Lămpi buc	Nr.total Stîlpi	
1	Fructelor	2280	DA		26					57	
2	Mierlei	120	DA		2					3	
3	Pajiştei	280	DA		5					7	
4	Aluniş					160	DA		4	4	
5	Păstorilor	400	DA		2	400	DA		2	10	
6											
7											
8											
9											
10											
11											
12											
13											
14											
15											

Sat Valea Mică

Nr. Crt	Denumire Străzi	Lungime intravilan				Extravilan				Menţiuni	
		Lungime m	Stradal iluminat	Nr. Stîlpi	Lămpi buc.	Lungime m	Iluminat stradal	Nr. Stîlpi	Lămpi buc	Nr.total Stîlpi	
1	Luminii	1640	DA		18					41	
2	Frunzei	80								2	
3	Levănţica	320	DA		3					7	
4											
5											
6											
7											
8											
9											
10											
11											
12											
13											
14											
15											

Sat Dumitreşti-Faţă

Nr. Crt	Denumire Străzi	Lungime intravilan				Extravilan				Menţiuni	
		Lungime m	Stradal iluminat	Nr. Stîlpi	Lămpi buc.	Lungime m	Iluminat stradal	Nr. Stîlpi	Lămpi buc	Nr.total Stîlpi	
1	Feţei	200	DA		29					50	
2	Cucului										
3	Cerbului										
4	Răzoare	720	DA		15					18	
5	Livezi	560	DA		9					14	
6	Caliţei	2360	DA		11					59	23 stălpi lemn
7	Şoimului	320		NU						7	
8	Cărăbuşului										
9											
10											
11											
12											
13											
14											
15											

Sat Bicestii de Jos

Nr. Crt	Denumire Străzi	Lungime intravilan				Extravilan				Menţiuni	
		Lungime m	Stradal iluminat	Nr. Stîlpi	Lămpi buc.	Lungime m	Iluminat stradal	Nr. Stîlpi	Lămpi buc	Nr.total Stîlpi	
1	Valea Ramnicului	1840	DA		34					46	
2	Urcusului	680	DA		10					17	5 stalpi lem 4 stalpi beton
3	Macilor	200	DA		5					5	
4	Armoniei	640	DA		7					16	
5	Tabacari	200	DA		2					5	
6	Ghiocelor	360	DA		6					9	5 stalpi lemn 4 beton
7	Poienilor										
8	Inalta										
9	Noua										
10	Gradinitei	360	DA		4					9	Stalpi lemn
11	Gladiolei										
12											
13											
14											
15											

Sat Lupoaia

Nr. Crt	Denumire Străzi	Lungime intravilan				Extravilan				Menţiuni	
		Lungime m	Stradal iluminat	Nr. Stîlpi	Lămpi buc.	Lungime m	Iluminat stradal	Nr. Stîlpi	Lămpi buc	Nr.total Stîlpi	
1	Ciocorii	960	DA		5					24	
2	Stanei	160	DA		4					4	
3	Ghindei										
4	Albastrelelor	120	DA		1					3	
5	Iederei										
6	Imasului										
7	Hotarului										
8	Codrului										
9											
10											
11											
12											
13											
14											
15											

Sat Galoiesti

Nr. Crt	Denumire Străzi	Lungime intravilan				Extravilan				Menţiuni	
		Lungime m	Stradal iluminat	Nr. Stîlpi	Lămpi buc.	Lungime m	Iluminat stradal	Nr. Stîlpi	Lămpi buc	Nr.total Stîlpi	
1	Bradetului										
2	Branduselor	640	DA		16					16	
3	Dudului	160	DA		3					4	
4	Crizantemelor	160	DA		3					4	
5	Ciucurii	1480	DA		31					37	
6	Izvoarelor										
7	Narciselor										
8	Lalelelor	160	DA		4					4	
9	Garoafelor	200	DA		2					5	
10	Podul Garneteii										
11	Lupului										
12	Rozelor	320	DA		4					8	
13	Poiana Ciresului										
14	Vizitari	720	DA		4					18	
15	Plesesti	280	DA		2					7	

Sat Roscari

Nr. Crt	Denumire Străzi	Lungime intravilan				Extravilan				Menţiuni	
		Lungime m	Stradal iluminat	Nr. Stîlpi	Lămpi buc.	Lungime m	Iluminat stradal	Nr. Stîlpi	Lămpi buc	Nr.total Stîlpi	
1	Lacramioarelor	1080	DA		15					27	
2	Mica										
3	Marginis										
4	Bujorilor	520			7					13	
5	Liliacului	560	DA		9					14	
6	Momaia Neamtului		DA		7						
7											
8											
9											
10											
11											
12											
13											
14											
15											

Sat Bicestii de Sus

Nr. Crt	Denumire Străzi	Lungime intravilan				Extravilan				Menţiuni	
		Lungime m	Stradal iluminat	Nr. Stîlpi	Lămpi buc.	Lungime m	Iluminat stradal	Nr. Stîlpi	Lămpi buc	Nr.total Stîlpi	
1	Giorcarilor	1920	DA		39					48	
2	Luminisului										
3	Sesului	400	DA		6					10	2 Stalpi lemn 8 beton
4	Tineretului	760	DA		9					19	
5	Veche	120	DA		1					3	
6	Nucilor										
7	La Cismele										
8	Bostinarilor	760								19	
9	Eternitatii										
10	Olandra	480	DA		2					12	
11	Morii	1040	DA		16					26	
12	Balanarilor										
13	Ducarilor										
14	Muchiei	120	DA		2					3	
15	Dealului	1120	DA		15					28	
16	Piscului	200	DA		5					5	
17	Podisorului										

Sat Bicestii de Sus

Nr. Crt	Denumire Străzi	Lungime intravilan				Extravilan				Menţiuni	
		Lungime m	Stradal iluminat	Nr. Stîlpi	Lămpi buc.	Lungime m	Iluminat stradal	Nr. Stîlpi	Lămpi buc	Nr.total Stîlpi	
1	Peroiasului										
2	Hupcei	560	DA	8						14	5 stalpi lemn 9 stapli neton
3	Izlavului	200	DA	2						5	
4	Momaia Neamtului	280	DA							7	
5											
6											
7											
8											
9											
10											
11											
12											
13											
14											
15											

III. Fezabilitatea tehnica

4.1. Informatii legale

Cadrul legal aplicabil este prevăzut de :

1. Legea nr. 51 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilităţi publice – republicată, cu modificările şi completările ulterioare;

Art. 8 alin. (3) lit. d): „În exercitarea competenţelor şi atribuţiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilităţi publice, autorităţile administraţiei publice locale adoptă hotărâri în legătură cu alegerea modalităţii de gestiune a serviciilor de utilităţi publice şi darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziţie a sistemelor de utilităţi publice destinate furnizării/prestării acestora".

Art. 22 alin. (1):„Gestiunea serviciilor de utilităţi publice reprezintă modalitatea de organizare, funcţionare şi administrare a serviciilor de utilităţi publice în scopul furnizării/prestării acestora în condiţiile stabilite de autorităţile administraţiei publice locale.

(2) Gestiunea serviciilor de utilităţi publice se organizează şi se realizează în următoarele modalităţi:

a)gestiune directă;

b)gestiune delegată.

(3) Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilităţi publice se stabileşte prin hotărâri ale autorităţilor deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale, în funcţie de natura şi starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preţ/calitate, de interesele actuale şi de perspectivă ale unităţilor administrativ-teritoriale, precum şi de mărimea şi complexitatea sistemelor de utilităţi publice".

Articolul 28 alin. (2):„Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiţi la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achiziţiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achiziţiile sectoriale şi Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, care pot fi:

b) societăţi reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, cu capital social integral al unităţilor administrativ-teritoriale, înfiinţate de autorităţile deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale respective."

Art. 28 alin. (21): „Autorităţile deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale sau, după caz, asociaţiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de

utilităţi publice, în baza mandatului primit, pot încredinţa unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilităţi publice sau a uneia ori mai multor activităţi din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiţii cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât şi pe toată durata acestui contract:

a) unităţile administrativ-teritoriale membre ale unei asociaţii de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilităţi publice, în calitate de acţionari/asociaţi ai operatorului regional, prin intermediul asociaţiei, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acţionar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acţionarilor şi al consiliului de administraţie, exercită un control direct şi o influenţă dominantă asupra deciziilor strategice şi/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfăşoară exclusiv activităţi din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilităţi publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competenţă a unităţilor administrativ-teritoriale membre ale asociaţiei, respectiv a unităţii administrativ-teritoriale care i-a încredinţat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deţinut în totalitate de unităţile administrativ-teritoriale membre ale asociaţiei, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă".

2. Legea nr. 230/2006 a iluminatului public, cu modificările şi completările ulterioare

Articolul 16 alin. (1): „Gestiunea serviciului de iluminat public se realizează prin următoarele modalităţi:

a) gestiune directă;

b) gestiune delegată.

(2) Alegerea formei de gestiune a serviciului de iluminat public se face prin hotărâre a consiliilor locale, a Consiliului General al Municipiului Bucureşti sau a asociaţiilor de dezvoltare comunitara, după caz".

Articolul 17 alin. (1): „Indiferent de forma de gestiune adoptata, în virtutea competentelor şi atribuţiilor ce le revin potrivit legii, autorităţile administraţiei publice locale păstrează dreptul de a aproba, a supraveghea şi a controla, după caz:

a) modul de fundamentare a tarifelor şi respectarea metodologiei de stabilire, ajustare sau de modificare a acestora, emise de A.N.R.S.C.;

b) modul de îndeplinire a obligaţiilor contractuale asumate de operatori şi activităţile desfăşurate de aceştia;

c) calitatea şi eficienţa serviciului prestat, corespunzător indicatorilor de performanţă a serviciului, stabiliţi conform legii;

d) modul de administrare, de exploatare, de conservare şi de menţinere în funcţiune, dezvoltarea şi/sau modernizarea sistemului de iluminat public.

(2) Activităţile specifice serviciului de iluminat public, indiferent de forma de gestiune adoptata, se organizează şi se desfăşoară în conformitate cu prevederile regulamentului propriu al serviciului de iluminat public şi ale caietului de sarcini, elaborate şi aprobate de consiliile locale, de Consiliul General al Municipiului Bucureşti sau de asociaţiile de dezvoltare comunitara, după caz, în baza regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public şi a caietului de sarcini-cadru, elaborate de A.N.R.S.C. şi aprobate prin ordin al preşedintelui acesteia."

Articolul 18 alin. (1): „Gestiunea la nivelul comunelor, oraşelor, municipiilor sau al asociaţiilor de dezvoltare comunitara a serviciului de iluminat public, respectiv exploatarea şi funcţionarea infrastructurii aferente, se organizează astfel încât să asigure respectarea indicatorilor de performanţă, a nivelurilor de iluminare şi luminanţă prevăzute de normativele specifice domeniului şi ţinând seama de următoarele:

a) mărimea, gradul de dezvoltare şi particularităţile economico-sociale ale localităţilor;

b) starea sistemului de iluminat public existent;

c) posibilităţile locale de finanţare a exploatării, întreţinerii şi dezvoltării serviciului şi a infrastructurii tehnico-edilitare aferente.

(2) Propunerile de indicatori de performanţă a serviciului de iluminat public, elaborate în conformitate cu prevederile art. 7, vor fi supuse unor consultări şi dezbaterii publice în urma cărora se va adopta soluţia optimă pentru comunitate.

(3) Consiliile locale, asociaţiile de dezvoltare comunitara sau Consiliul General al Municipiului Bucureşti, după caz, vor aproba indicatorii de performanţă, cu respectarea prevederilor stabilite în acest scop în regulamentul-cadru al serviciului de iluminat public şi în caietul de sarcini-cadru, care au caracter minimal.

(4) Regulamentele proprii ale serviciului şi caietele de sarcini trebuie să cuprindă prevederi prin care se stabilesc cel puţin următoarele:

a) nivelurile de iluminat, pe zone caracteristice;

b) indicatorii de performanţă a serviciului;

c) condiţiile tehnice;

d) infrastructura aferenta serviciului;

e) raporturile operator-utilizator."

Articolul 19 alin. (1) „În cazul gestiunii directe, autorităţile administraţiei publice locale sau asociaţiile de dezvoltare comunitara, după caz, îşi asumă nemijlocit toate sarcinile şi responsabilităţile cu privire la înfiinţarea, organizarea, finanţarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea şi asigurarea funcţionarii serviciului de iluminat public.

(2) Gestiunea directa se realizează prin intermediul unor operatori definiţi conform prevederilor Legii nr. 51/2006."

Concluzia 1: Din perspectiva legala, delegarea gestiunii serviciului public de iluminat al Comunei Dumitreşti intruneste conditiile legale necesare.

4.2. Premisele tehnice ale serviciilor/lucrarilor necesare

Obiectul concesiunii este Serviciul de Iluminat Public din Comuna Dumitreşti, care presupune urmatoarele actvităţi:

2.1.1. Concesionarea bunurilor ce compun Sistemul de Iluminat Public (SIP), proprietate a Autorităţii delegatare ;

2.1.2. Intocmirea documentatiei tehnice pentru realizarea tuturor lucrarilor de investitii conform legislatiei in vigoare;

2.1.3. Intreţinerea şi menţinerea in funcţiune a sistemului de iluminat public ;

2.1.4. Modernizarea sistemului de iluminat public care NU FAC OBIECTUL DELEGARII

2.1.5. Optimizarea consumului de energie electrica pentru iluminatul public;

2.1.6. Realizarea iluminatului ornamental festiv de sărbători prin montare/demontare echipamente;

2.1.7. Extinderea sistemului de iluminat public;

2.1.8. Preluarea reclamatiilor sistemului de iluminat public.

Gestionarea si administrarea serviciului de iluminat public se va executa astfel încât să se realizeze:

- verificarea şi supravegherea continuă a funcţionării reţelelor electrice de joasă tensiune, posturilor de transformare, cutiilor de distribuţie şi a corpurilor de iluminat;
- corectarea şi adaptarea regimului de exploatare la cerinţele utilizatorului;
- controlul calităţii serviciului asigurat;
- întreţinerea tuturor componentelor sistemului de iluminat public;
- menţinerea în stare de funcţionare la parametrii proiectaţi a sistemului de iluminat public;
- măsurile necesare pentru prevenirea deteriorării componentelor sistemului de iluminat public;
- întocmirea sau reactualizarea, după caz, a documentaţiei tehnice necesare realizării unei exploatări economice şi în condiţii de siguranţă;
- respectarea instrucţiunilor furnizorilor de echipamente;
- funcţionarea instalaţiilor de iluminat, în conformitate cu programele aprobate;
- respectarea instrucţiunilor/procedurilor interne şi actualizarea documentaţiei;
- respectarea regulamentului de serviciu aprobat de autoritatea administraţiei publice locale, în condiţiile legii;
- funcţionarea pe baza principiilor de eficienţă economică, având ca obiectiv reducerea costurilor specifice pentru realizarea serviciului de iluminat public;
- menţinerea capacităţilor de realizare a serviciului şi exploatarea eficientă a acestora, prin urmărirea sistematică a comportării reţelelor electrice, echipamentelor, întreţinerea acestora, planificarea reparaţiilor capitale, realizarea operativă şi cu costuri minime a reviziilor/reparaţiilor curente;
- îndeplinirea indicatorilor de performanţă şi calitate ai serviciului prestat, specificaţi în regulamentul serviciului;
- încheierea contractelor cu furnizorii de utilităţi, servicii, materiale şi piese de schimb, prin aplicarea procedurilor concurenţiale impuse de normele legale în vigoare privind achiziţiile de lucrări sau de bunuri;

- dezvoltarea/modernizarea, în condiţii de eficienţă a sistemului de iluminat public în conformitate cu programele de dezvoltare/modernizare elaborate de către consiliul local, sau cu programele proprii aprobate de autoritatea administraţiei publice locale;
- un sistem prin care sa poată primi informaţii sau să ofere consultanţă şi informaţii privind orice problemă sau incidente care afectează sau pot afecta siguranţa, disponibilitatea şi/sau alţi indicatori de performanţă ai serviciilor de iluminat;
- asigurarea, pe toată durata de executare a serviciului, de personal calificat şi în număr suficient pentru îndeplinirea activităţilor ce fac obiectul serviciului de iluminat public;
- urmărirea şi înregistrarea indicatorilor de performanţă aprobaţi pentru serviciul de iluminat public se va face de către operator pe baza unei proceduri specifice;
- instituirea şi aplicarea unui sistem de comunicare cu beneficiarii cu privire la reglementările noi ce privesc serviciul de iluminat public şi modificările survenite la actele normative din domeniu. În termen de 60 de zile calendaristice de la data încredinţării serviciului de iluminat public, operatorul va prezenta autorităţii administraţiei publice locale modul de organizare a acestui sistem;
- informarea utilizatorului şi a beneficiarilor despre planificarea anuală a reparaţiilor sau a reviziilor ce se vor efectua la sistemul de iluminat public.

Concluzia 2: Din perspectiva tehnica si a tipurilor de servicii/lucrari identificate ca fiind necesare, delegarea gestiunii serviciului public de iluminat al Comunei Dumitreşti intruneste conditiile legale necesare.

Pentru preluarea reclamatiilor

Pentru preluarea reclamaţiilor şi sesizărilor concesionarul va aloca un număr de telefon public (linie telefonica fixă) care va fi făcut cunoscut în mass-media. Preluarea reclamaţiilor se va face 24 ore pe zi inclusiv sărbatorile legale.

Intreţinere, mentenanţă şi monitorizarea sistemului de iluminat public (iluminat pietonal-stradal, ornamental, ornamental festiv, arhitectural) pe toată perioadă contractului. Se va înfiinţa o unitate de intervenţie care să asigure asistenta tehnică.

Pentru personal minim - ofertantul trebuie sa detina personal de specialitate, dupa cum urmeaza :

- 1 responsabil tehnic cu executia (RTE)- atestat in domeniul electric , conform Ordin ANRE nr. 11/2003

- 1 responsabil sau contract cu o firma care asigura protectia si securitatea muncii conform Ordin ANRE nr. 23/ 2013- art.37.

- 1 inginer/subinginer autorizat ANRE gradul IIA conform Ordin ANRE nr. 11/2013, Ordin ANRE nr. 23/2013

- 1 inginer/subinginer autorizat ANRE gradul IIB conform Ordin ANRE nr. 11/2013, Ordin ANRE nr. 23/2013

- 1 electricieni gr. IIB - autorizati ANRE conform Ordin nr. 11/2013

Conform Ordin ANRE nr. 23 /2013, Ordin ANRE nr. 11/2013, precum si instructiunile aferente H.G. nr. 34/2006 cu completarile si modificarile ulterioare este obligatorie atestarea si autorizarea persoanelor responsabile de indeplinirea contractului. Pentru personalul nominalizat cu indeplinirea contractului, se vor prezenta dupa caz urmatoarele documente: documente din care sa rezulte ca persoanele nominalizate sunt angajate ale ofertantului sau, dupa caz angajament de participare/ declaratie de disponibilitate al /ale persoanei / persoanelor responsabile pentru indeplinirea contractului (daca ofertantul nu are angajat astfel de persoana / persoane).;

Se va prezenta de catre fiecare ofertant in parte lista personalului utilizat pentru lucrarile de modernizare, extindere, realizarea iluminatului ornamental festiv si intretinerea-mentinerea sistemului de iluminat public.

Pentru Utilaje

Ofertantii trebuie sa faca dovada detinerii (prin intermediul documentelor) a unei dotari minime (ce poate fi prezentata sub diverse forme: in proprietate/inchiriere/alte forme de detinere/ angajament de de punere la dispozitie) astfel cum aceasta este solicitata pentru clasa 2 de atribuire a licentelor pentru prestatorii de servicii de iluminat utilitati publice, prin Anexa 11 la H.G. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licentelor in domeniul serviciilor comunitare de utilitati publice , asa cum sunt acestea specificate si in caietul de sarcini, respectiv: autospeciala cu brat ridicator telescopic cu operare la inaltime 16m - min 1 buc. Se vor prezenta documente care atesta detinerea (dotare proprie/ inchiriere sau alte forme de punere la dispozitie) a echipamentelor tehnice, utilaje instalatiile si echipamentele tehnice declarate.

Pentru Autorizaţii şi atestate

Ofertanţii vor face dovada desfăşurării activităţii pe baza licenţelor eliberate de autorităţile de reglementare competente: ANRE (Atestate: C1A, C2A).

4.6. Concluzia fezabilitatii tehnice

Din analiza efectuata, consideram ca sunt intrunite premisele tehnice ce sustin delegarea serviciului de iluminat public al comunei Dumitreşti.

IV. Fezabilitatea economica si financiara

5.1. Optiunile economice ale atingerii obiectivelor

5.1.1. Identificarea optiunilor

Pentru atingerea obiectivului vizat, acela de a administra in conditii de maxima eficienta infrastructura detinuta, sunt posibile 2 scenarii/optiuni:

- **Optiunea 1:** administrarea si operarea acestuia de catre personalul propriu al proprietarului infrastructurii – Comuna Dumitreşti
- **Optiunea 2:** administrarea si operarea acestuia de catre o entitate terta selectata conform legislatiei in vigoare (contract servicii in baza L98/2016 sau contract delegare servicii conform L100/2016)

5.1.2. Analiza comparativa a optiunilor

Analiza optiunilor este necesara pentru a asigura fezabilitatea economica si financiara a modelului de urmat.

Analiza optiunii 1: administrarea si operarea acestuia de catre personalul propriu al proprietarului infrastructurii – Comuna Dumitreşti.

Aceasta optiune presupune ca administrarea si operarea sistemului public de iluminat sa fie de catre personalul propriu al Comunei Dumitreşti.

La acest moment, aceasta optiune nu poate fi luata in calcul deoarece:

- Comuna Dumitreşti nu detine resurse umane necesare asigurarii cerintelor legale
- Comuna Dumitreşti nu deţine resurse financiare pentru achizitionarea tuturor resurselor materiale gestiunii acestui serviciu

Analiza optiunii 2: administrarea si operarea acestuia de catre o entitate terta selectata conform legislatiei in vigoare (contract servicii in baza L98/2016 sau contract delegare servicii conform L100/2016).

Avantajele optiunii 2:

- Eficienta in exploatarea optima a infrastructurii prin specialisti
- Economii de resurse prin apelarea la firme cu experienta in aceasta activitate
- Exploatarea infrastructurii intr-un mediu concurential, de catre un operator privat, fara riscul de a distorsiona concurenta

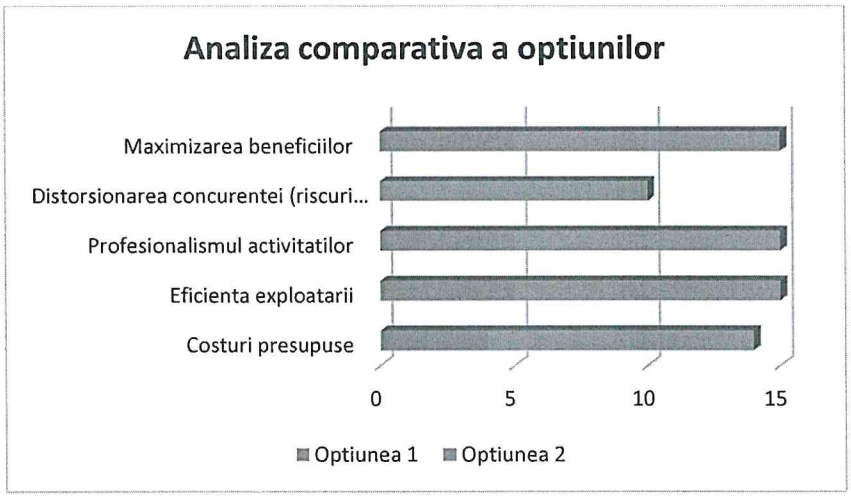
- Posibilitatea maximizarii beneficiilor economice obtinute de catre Comuna Dumitrești
- Posibilitatea impunerii unor obiective clare de atins prin contract

Dezavantajele optiunii 2:

- Timpul alocat (necesar) pentru realizarea unei selectii pentru un operator privat

Analiza comparativa a optiunilor/scenariilor

Nr. crt.	Factor de comparatie	Optiunea 1	Optiunea 2
1	Costuri presupuse	4	10
2	Eficienta exploatarii	5	10
3	Profesionalismul activitatilor	5	10
4	Distorsionarea concurentei (riscuri concurentiale)	0	10
5	Maximizarea beneficiilor	5	10
0 minim	10 maxim	19	50



5.2. Costurile generate pe durata ciclului de viata

Estimarea costurile pe durata ciclului de viata s-a facut tinand cont de urmatoarele premise:

1. Cele doua optiuni posibile – luate in calcul si detaliate mai sus
2. Durata de viata a infrastructurii
3. Tipurile de servicii si lucrari ce pot interveni

Costurile generate in cazul delegarii sunt estimate in baza urmatorului algoritm:

A. Costuri de energia consumata:

Aceste costuri sunt comparate cu cele inregistrate de catre Comuna Dumitrești pentru anul 2021. Din aceste calcule a rezultat un cost cu energia consumata de 76.447,14 lei/an. De mentionat este faptul ca acest cost va scade in mod cert prin planul de investitii prevazut.

B. Costurile cu inlocuirea/modernizarea/extinderea componentelor retelei

Conform planului de investitii costurile : nu este cazul

C. Costurile de forta de munca

Pentru desfasurarea contractului sunt necesare min urmatoarele resurse umane:

- 1 responsabil tehnic cu executia – atestat ANRE conform Ordin 11/2003
- 1 responsabil SSM – conform ordin ANRE 45/2016
- 1 inginer/subinginer atestat ANRE gradul II A, conform Ordin 11/2013 si ordin 45/2016
- 1 inginer/subinginer atestat ANRE gradul II B, conform Ordin 11/2013 si ordin 45/2016
- 1 electricieni atestat ANRE gradul II B, conform Ordin 11/2013 si ordin 45/2016

In conformitate cu cerintele minime necesare, asa cum sunt ele descrise mai sus, costurile estimate cu forma umana sunt de maxim 270000 lei/an.

5.3. Veniturile generate pe durata ciclului de viata

1. Estimarea veniturilor pe durata ciclului de viata s-a facut tinand cont de urmatoarele premise: Cele doua optiuni posibile – luate in calcul si detaliate mai sus
2. Durata de viata a infrastructurii
3. Tipurile de servicii si lucrari ce pot interveni

Veniturile generate in cazul de fata pot fi estimate plecand de la cheltuielile directe, cele indirecte si marja de profit. Avend in vedere o marje a costurilor indirecte de 10% si o marja a profitului de 10% - rezulta ca valoarea ventirilor pe durata celor 5 ani sunt de maxim **2.057.000,00 lei.**

5.4. Concluzia fezabilitatii financiare– din perspectiva implementarii in regim de concesionare

Din perspectiva fezabilitatii economice a implementarii in regim de concesionare a delegarea a exploatarii Serviciului Public de Iluminat al Comunei Dumitreşti, putem afirma ca sunt intrunite premisele financiare.

V. Aspectele de mediu

În România, progresele realizate în ultimii ani sunt deosebite în aplicarea sistemelor moderne de iluminat pentru obţinerea unui mediu luminos urban de nivel european, prin utilizarea exclusivă a lămpilor cu descărcări în vapori de sodiu la înaltă presiune montate în aparate moderne de înaltă calitate atât pentru străzile principale, cât şi pentru cele secundare.

Problema importantă la ora actuală în iluminatul urban din România este alegerea corectă a sursei de lumină cea mai modernă, cea mai adecvată vederii şi cea mai eficientă din punct de vedere economic, evitând alte surse depăşite tehnic, care nu fac altceva decât să degradeze mediul luminos.

Iluminatul public are implicaţii directe în protecţia mediului prin mai mulţi factori:

- prin utilizarea eficientă a energiei – utilizarea de echipamente performante cu consumuri reduse de energie;
- prin utilizarea echipamentelor cu componente reciclabile;
- reducerea poluării luminoase prin orientarea aparatelor de iluminat spre suprafaţa căii de circulaţie.

Iluminatul public şi înfrumuseţarea oraşelor trebuie să contribuie la protejarea mediului înconjurător, să se încadreze în mediul înconjurător evidenţiind elementele de identitate.

Protecţia mediului constituie o obligaţie a autorităţilor administraţiei publice şi locale, precum şi a tuturor persoanelor fizice, juridice, statul recunoscând tuturor persoanelor dreptul la un mediu sănătos.

La executarea lucrărilor de plantare a stâlpilor, cât şi în perioada de exploatare se vor respecta prevederile Legii 137/95 privind protecţia aşezărilor umane, protecţia solului, protecţia atmosferei, cap. 3, astfel că la organizarea de şantier, pe perioada de execuţie a lucrării, se va încerca obţinerea unui impact negativ minim asupra solului prin eliberarea terenului de pământul rezultat din săpătură. Lucrările de canalizare a cablurilor electrice subterane reprezintă suprafeţe ocupate temporar, iar după astuparea şanţului se pot amenaja deasupra cablurilor zone verzi sau pavaje. După executarea lucrărilor de pozare a cablurilor electrice şi realizarea instalaţiilor, pavajul sau spaţiul verde afectat se va aduce la forma iniţială. La alegerea traseelor şi amplasamentelor instalaţiilor se vor respecta distanţele faţă de obiectivele de interes public.

Pe toată durata de viaţă a instalaţiilor se vor respecta cerinţele impuse prin SR EN ISO 14001.

Conform Legii 137/1995 executantul lucrării are următoarele obligaţii:

- să asigure sisteme proprii de supraveghere a instalaţiilor şi proceselor tehnologice pentru protecţia mediului;
- să nu degradeze mediul natural sau amenajat prin depozitări necontrolate de deşeuri de orice fel;
- deşeurile asfaltice rezultate în urma lucrărilor vor fi predate pe baza de contract firmelor autorizate. Acestea vor ridica deşeurile de la locul producerii imediat după încheierea lucrărilor;
- după executarea lucrărilor de pozare a cablurilor electrice şi realizarea instalaţiile după caz pavajul sau spaţiul verde se vor aduce la forma iniţială;
- se vor lua măsurile necesare pentru aducerea mediului înconjurător la condiţiile impuse de legislaţia mediului, în vigoare.

Protecţia calităţii apei:

Procesul tehnologic, specific lucrărilor de canalizare subterană, nu are impact asupra apei.

Protecţia aerului:
Tehnologia specifică execuţiei reţelelor electrice subterane nu conduce la poluarea aerului decât în măsura în care praful rezultat din spargeri şi săpături reduce întrucâtva calitatea acestuia.
Instalaţiile proiectate nu produc agenţi poluanţi pentru aer, în timpul exploatării neexistând nici o formă de emisie.

Protecţia împotriva zgomotului şi a vibraţiilor
Instalaţiile proiectate nu produc zgomote sau vibraţii.
Utilajele specifice transportului instalaţiilor necesare pentru realizarea liniilor electrice nu vor staţiona mult în zonă, timpul de staţionare fiind doar cel pentru descărcarea materialelor, funcţionarea acestora nedăunând zonei.
Combustibilul folosit nu se scurge sau depune pe sol şi nu deteriorează zona.
Se va respecta programul de linişte legiferat, între 22.00 şi 06.00.

Protecţia împotriva radiaţiilor
Instalaţiile proiectate nu produc radiaţii poluante pentru mediul înconjurător, oameni şi animale.
Radiaţiile electromagnetice produse nu au nivel semnificativ de impact asupra mediului.

Protecţia solului şi subsolului
Lucrările din prezentul proiect nu poluează mediul decât prin faptul că apare la pozarea subterană a cablului un aparat străin în sol (cablu etanş, confecţionat din materiale greu degradabile, decât în cazul distrugerii mantalei de protecţie). Acest aparat este protejat prin tehnologia de lucru pentru acţiuni străine, conducând implicit şi la protecţia solului şi subsolului.
După efectuarea lucrărilor, pe teren nu rămân materiale care să degradeze sau să polueze accidental mediul, constructorul este obligat să refacă spaţiile afectate, pământul rezultat din săpătură urmand a se depozita/împrăştia în spaţii special stabilite de către autorităţile locale.
Surplusul de pământ rezultat din săpătură va fi împrăştiat dacă este fertil, sau transportat în zona extravilană indicată de Consiliul Local, dacă este nefertil.

La terminarea lucrărilor de construcţii se va urmări aducerea terenului la starea iniţială.

Protecţia ecosistemelor terestre:
Lucrările din prezentul proiect au un impact minim asupra ecosistemului terestru, mai ales că după pozarea cablurilor zona este adusă la starea iniţială. Ecosistemul acvatic nu există în zona de lucru, deci nu este afectat.

Protecţia aşezărilor umane şi altor obiective de interes public:
Se vor lua măsuri ca efectele asupra zonelor populate adiacente executării lucrărilor să fie minime. Se vor lua masuri pentru reducerea oricăror efecte negative ale luminii asupra mediului (eliminarea poluării luminoase).

Gospodăria deşeurilor:
Ca urmare a lucrărilor ce se vor efectua (săpături, spargeri, construcţii noi) vor rezulta o serie de deşeuri cum ar fi pământ, beton, ciment, asfalt, nisip. Aceste deşeuri sunt aşezate pe măsura producerii lor în imediata apropiere a zonei de lucru, îngrădită cu panouri de protecţie, fiind evacuate ritmic spre groapa de gunoi cu ajutorul mijloacelor de transport ale executantului.

Astfel, din punct de vedere al aspectelor de mediu, indiferent de forma de exploatare, efectele cu privire la implicatiile sociale pot fi considerate pozitive si sustin premisa contractului de concesiune a serviciilor de exploatare si operare.

VI. Aspectele sociale

Iluminatul public reprezintă unul dintre criteriile de apreciere a nivelului civilizaţiei dintr-o anumită regiune. Pe de altă parte, un iluminat public eficient conduce la scăderea riscurilor accidentelor rutiere, la scăderea numărului de agresiuni ale infractorilor asupra populaţiei precum şi la eficientizarea acţiunilor forţelor de ordine. El are rolul de a asigura atât orientarea şi circulaţia în siguranţă a pietonilor şi vehiculelor pe timp de noapte, cât şi crearea unui ambient corespunzător în orele fără lumină naturală.

Principalele funcţiuni ale iluminatului public sunt:

- iluminatul căilor rutiere,
- iluminarea zonelor rezidenţiale,
- iluminatul zonelor comerciale,
- iluminatul zonelor de plimbare,
- iluminatul parcurilor şi grădinilor,
- iluminatul clădirilor şi monumentelor.

Iluminatul public trebuie să îndeplinească condiţiile prevăzute de normele luminotehnice, fiziologice, de siguranţă a circulaţiei, şi de estetică arhitectonică, în următoarele condiţii : - utilizarea raţională a energiei electrice,

- reducerea costului investiţiilor,

- reducerea cheltuielilor anuale de exploatare a instalaţiilor electrice de iluminat.

Astfel, din punct de vedere social, indiferent de forma de exploatare, efectele cu privire la implicatiile sociale pot fi considerate pozitive si sustin premisa contractului de concesiune a serviciilor de exploatare si operare.

VII. Aspectele institutionale

Una din caracteristicile concesiunii ca modalitate de realizare a unei investitii, spre deosebire de achizitiile publice, o reprezinta transferul, in intregime sau in cea mai mare parte, a riscurilor de exploatare de la autoritatea contractanta - concedent la concesionar, odata cu transmiterea dreptului de exploatare a investitiei.

Astfel, avantajul alegerii concesiunii il constituie, in afara de evitarea dificultatilor generate de implementare a serviciului, si asumarea de catre autoritatea contractanta a unor riscuri ulterioare realizarii investitiei.

8.1. Aspecte institutionale legate de calitatea actului de administrare

Aceasta componenta deriva din mecanismele specifice fiecarui sector de activitate (bugetar si privat), legata de fisa postului, modul de supervizare al activitatii, si modul in care se reflecta performanta angajatului in remunerarea acestuia.

Din acest punct de vedere agentul economic privat va fi obligat prin relatia contractuala cu Autoritatea contractanta sa gestioneze activitatea intr-un mod eficient, astfel incit sa-si poata onora obligatiile contractuale legate de plata redeventei si sa obtina si un minim de profit care sa-i motiveze functionarea.

Pe de alta parte un serviciu integrat in administratia locala, cu angajati bugetari, ar fi guvernat de mecanismele enuntate mai sus in care criteriile de performanta nu sunt bine definite in fisa postului, supervizarea ar fi sporadica , dar salarizarea respecta cu strictete, normele din Codul Muncii privind drepturile si salarizarea bugetarilor.

8.2. Aspecte institutionale legate de legalitatea activitatii unui UAT pe o piata concurentiala

UAT-urile (in cazul nostru Comuna Dumitreşti) trebuie sa devina un garant al folosirii eficiente a resurselor publice si nucleul de coeziune al unei administratii eficiente si moderne, printr-un management orientat spre populatia judetului. UAT-urile, ca element de legatura intre administratie, comunitatea locala si sectorul privat va fi promotorul si sustinatorul actiunilor de dezvoltare locala.

Comuna Dumitreşti nu are ca obiectiv desfasurarea de activitati economice, atat prin statutul acordat de legislatia in vigoare cat si ca derivat al pozitiei sale in sfera legislativului.

UAT-urile e detin resurse economice importante dar si instrumente de reglementare, care pot duce la denaturarea concurentei atunci cand acestea activeaza pe o piata concurentiala.

Acest aspect face ca concesionarea serviciului catre un operator economic, legal selectat, sa fie un element in favoarea promovarii liberei concurentei si a principiului tratamentului egal si al nediscriminarii economice.

VIII. Analiza de riscuri

9.1. Definirea riscurilor

Riscurile identificate sunt urmatoarele:

A. Riscuri referitoare la locatie
B. Riscuri de proiectare – vicii ascunse
C. Riscuri referitoare la constructie – vicii ascunse
D. Riscuri de finantare a activitatii
E. Riscuri aferente cererii si veniturilor
F. Riscuri legislative/politice
G. Riscuri naturale
H. Riscurile etapei de pregatire/atribuire
I. Riscuri de operare si de intretinere

A. Riscuri referitoare la locatie

Aceasta categorie de riscuri se refera la:

- Locatia investitiei – amplasarea ei se afla pe raza Comunei Dumitrești
- Proprietatea locatiei – detinerea terenului si a investitiei in domeniul public/privat al Comunei Dumitrești
- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati
- Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului

B. Riscuri de constructie - proiectare – vicii ascunse

Riscurile proiectarii si constructiei pot avea ca natura vicii ascunse de executie si vicii ascunse de proiectare, dar si vicii ale evolutiei din punct de vedere al solutiilor tehnice avute in vedere.

Riscurile identificate sunt:

- Riscul ca elemente constructive ale constructiei de aiba vicii ascunse de executie
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii
- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecize rapid

C. Riscuri de finantare a activitatii

Din punct de vedere al finantarii activitatii sunt identificate urmatoarele riscuri:

- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic cu repercusiuni directe in incasarile neceseare functionarii
- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului
- Riscul de insolvabilitate
- Modificari ale sistemului de impozitare

D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere

- Riscul concurential – activitatile altor infrastructuri similare care ar putea afecta piata vizata
- Inrautatirea situatiei economice generale
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime
- Publicitate adversa
- Riscul necesitatii efectuarii unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii
- Riscul defectarii unor echipamente
- Riscul necesitatii unor investitii suport
- Riscul litigiilor
- Riscul securitatii bunurilor
- Riscul de asigurare

- Riscul de furnizare a utilitatilor
- Riscul capcitatii de management
- Riscul de cash-flow

E. Riscuri legislative/politice

- Schimbari legislative in domeniul pietei energei

F. Riscuri naturale

- Situatii de razboi – conflicte zonale
- Cutremur si alte evenimente naturale
- Terorism
- Forta majora

G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire

- Riscul de pregatire
- Opozitia publica fata de proiect
- Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire
- Semnarea contractului de concesiune

9.2. Cuantificarea in termeni economici si financiari a riscurilor de proiect

TIPUL DE RISC	CUANTIFICARE ECONOMICA SI FINANCIARA				
	Profit	Costuri	Atractivitate	Bancabilitate	Efect proprietar (Comuna Dumitrești)
A. Riscuri referitoare la locatie					
- Locatia investitiei – amplasarea ei se afla pe raza Comunei Dumitrești	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
- Proprietatea locatiei – detinerea terenului si a investiteii in domeniulpublic/privat al comunei Dumitrești	neutru	neutru	neutru	(-) bancabilitate	neutru
- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului	neutru	neutru	neutru	neutru	neutru
B. Riscuri de constructie - proiectare – vicii ascunse					
- Riscul ca elemente constructive ale constructiei sa aiba vicii ascunse de executie	neutru	neutru	neutru	neutru	neutru
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii	neutru	neutru	neutru	neutru	neutru
- Riscul ca solutiile tehnice si functionale	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru

(echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecize rapid					
C. Riscuri de finantare a activitatii					
- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
- Riscul de insolvabilitate	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	**riscul recuperarii redeventei**
- Modificari ale sistemului de impozitare	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere					
- Riscul concurential –	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Inrautatirea situatiei economice generale	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Schimbari in domeniul energetic	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Publicitate adversa	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul necesitatii efectuarii unor chetuieli de	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru

reparatii majore pentru continuarea activitatii					
- Riscul defectarii unor echipamente	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul necesitatii unor investitii suport	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul litigiilor	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul securitatii bunurilor	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul de asigurare	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul de furnizare a utilitatilor	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul capacitatii de management	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul de cash-flow	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
E. Riscuri legislative/politice					
- Schimbari legislative in domeniul energetic	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
F. Riscuri naturale					
- Situatii de razboi – conflicte zonale	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Cutremur si alte evenimente naturale	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate	(-) bancabilitate	neutru

			operator		
- Terorism	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Forta majora	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire					
- Riscul de pregatire	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de intarziere si sanctiuni
- Opozitia publica fata de proiect	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de intarziere
- Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de intarziere si sanctiuni
- Semnarea contractului de concesiune	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de intarziere si sanctiuni

9.3. Variantele identificate de repartitie a riscurilor intre parti

Datorita naturii contractului, a cadrului legal de desfasurare a oricarui raport juridic, variantele identificate de preluare a riscului sunt:

TIPUL DE RISC	MODALITATE DE LUCRU		
	EXPLOATARE DE CATRE COMUNA DUMITREŞTI	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE	EXPLOATARE PRIN CONTRACT DE PRESTARI SERVICII
A. Riscuri referitoare la locatie			
- Locatia investitiei – amplasarea	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
- Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
B. Riscuri de constructie - proiectare – vicii ascunse			
- Riscul ca elemente constructive ale constructiei de aiba vicii ascunse de executie	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecize rapid	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
C. Riscuri de finantare a activitatii			
- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**

- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
- Riscul de insolvabilitate	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
- Modificari ale sistemului de impozitare	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere			
- Riscul concurential –	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
- Inrautatirea situatiei economice generale	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
- Schimbari in domeniul energetic	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
- Publicitate adversa	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
- Riscul scaderii preturilor	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
- Riscul necesitatii efectuarii unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
- Riscul defectarii unor echipamente	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
- Riscul necesitatii unor investitii suport	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
- Riscul litigiilor	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
- Riscul securitatii bunurilor	**riscul revine in totalitate Comuna**	**riscul revine in totalitate**	**riscul revine in totalitate Comuna**

	Dumitreşti	**concesionarului**	**Dumitreşti**
- Riscul de asigurare	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
- Riscul de furnizare a utilitatilor	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
- Riscul capacitatii de management	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
- Riscul de cash-flow	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
E. Riscuri legislative/politice			
- Schimbari legislative in domeniul energetic	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
- Schimbari legislative in domeniul serviciilor publice si energetice	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
F. Riscuri naturale			
- Situatii de razboi – conflicte zonale	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
- Cutremur si alte evenimente naturale	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
- Terorism	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
- Forta majora	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate concesionarului**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire			
- Riscul de pregatire	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
- Opozitia publica fata de proiect	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
- Pregatirea	**riscul revine in**	**riscul revine in**	**riscul revine in**

necorespunzatoare a documentatiei de atribuire	**totalitate Comuna Dumitreşti**	**totalitate Comuna Dumitreşti**	**totalitate Comuna Dumitreşti**
- Semnarea contractului de concesiune	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**

9.4. Matricea preliminara de repartitie a riscurilor

TIPUL DE RISC	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE
A. Riscuri referitoare la locatie	
- Locatia investitiei –	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Proprietatea locatiei – detinerea terenului si a investiteii in domeniul public/privat al Comunei Dumitreşti	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului	**riscul revine in totalitate concesionarului**
B. Riscuri de constructie - proiectare – vicii ascunse	
- Riscul ca elemente constructive ale constructiei sa aiba vicii ascunse de executie	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecize rapid	**riscul revine in totalitate concesionarului**
C. Riscuri de finantare a activitatii	
- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic si al serviciilor publice	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Riscul de insolvabilitate	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Modificari ale sistemului de impozitare	**riscul revine in totalitate concesionarului**
D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere	
- Riscul concurential –	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Inrautatirea situatiei economice generale	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Schimbari in domeniul energestic is al serviciilor publice	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime	**riscul revine in totalitate concesionarului**

- Publicitate adversa	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Riscul scaderii preturilor	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Riscul necesitatii efectuarii unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Riscul defectarii unor echipamente	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Riscul insolvabilitatii rezidentilor	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Riscul necesitatii unor investitii suport	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Riscul litigiilor	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Riscul securitatii bunurilor	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Riscul de asigurare	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Riscul de furnizare a utilitatilor	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Riscul capacitatii de management	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Riscul de cash-flow	**riscul revine in totalitate concesionarului**
E. Riscuri legislative/politice	
- Schimbari legislative in domeniul energetic	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Schimbari legislative in domeniul serviciilor publice	**riscul revine in totalitate concesionarului**
F. Riscuri naturale	
- Situatii de razboi – conflicte zonale	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Cutremur si alte evenimente naturale	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Terorism	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Forta majora	**riscul revine in totalitate concesionarului**
G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire	
- Riscul de pregatire	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
- Opozitia publica fata de proiect	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
- Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
- Semnarea contractului de concesiune	**riscul revine in totalitate Comuna Dumitreşti**
RAPORT DE DISTRIBUTIE A RSICURILOR	**95%**

In concluzie, rezulta in mod clar ca solutia care presupune repartizarea riscurilor intr-o mare masura catre entitatea terta este cea a concesionarii serviciilor de exploatare si

IX. Analiza economico-financiara

10.1. Scopul analizei economico-financiare

Analiza isi propune evidenţieze in primul rand daca proiectul este oportun din punct de vedere economic si contribuie la indeplinirea obiectivelor politicii regionale. In al doilea rand, lucrarea cerceteaza daca este necesara contributia finantarii publice pentru ca proiectul sa fie viabil din punct de vedere financiar sau daca aceasta este posibil a fi sustinut financiar de catre concesionar.

In realizarea analizei s-a urmarit in special cuantificarea monetara a tuturor impacturilor posibile, in scopul de a determina costurile si beneficiile proiectului si de a analiza daca proiectul este oportun si merita pus in aplicare. Costurile si beneficiile au fost evaluate pe o baza diferentiala, luand in considerare diferenta dintre scenariul proiectului si un scenariu alternativ in afara proiectului. Impactul s-a evaluat in functie de obiectivele stabilite.

Analiza faptului daca proiectul «merita» executat s-a luat in urma calculului si valorii VNAE – Valoarea economica actuala neta a proiectului si a RIRE – Rata interna de rentabilitate Economica.

Analiza faptului daca proiectul « necesita » finantare s-a luat in urma calculului si valorii VNAF – Valoarea financiara actuala neta a proiectului si a RIRF – Rata interna de rentabilitate financiara.

10.2. Analiza financiara

Analiza financiara efectuata se bazeaza in principal pe analiza detaliata a fluxurilor de numerar. Mentionam ca analiza financiara este realizata la nivelul investitiei fara a tine cont de alte activitati ale operatorului/administratorului.

Prin analiza financiara s-a urmarit in special:

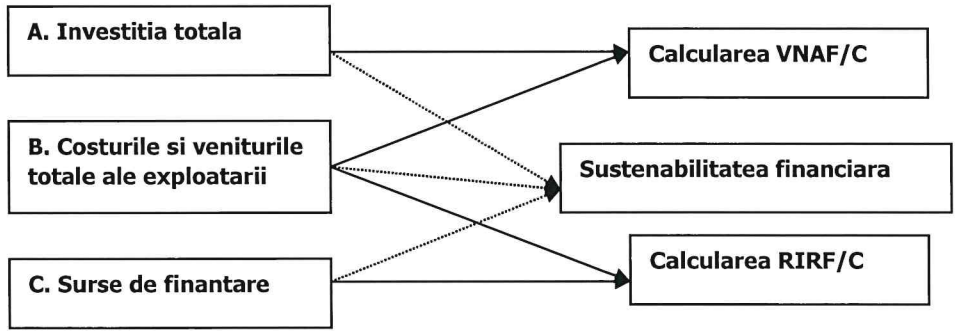
- profitabilitatea financiara a investitiei si a contributiei proprii investite in proiect determinata cu indicatorii VNAF/C (venitul net actualizat calculat la total valoare investitie) si RIRF/C (rata interna de rentabilitate calculata la total valoare investitie).

Pentru ca un proiect sa necesite interventie financiara din partea fondurilor publice, VNAF/C trebuie sa fie negativ, iar RIRF/C mai mica decat rata de actualizare (RIRF/C < 4%).

Daca proiectul este sustenabil, VNAF/C este pozitiv iar RIRF/C este mai mare decat 4%.

- durabilitatea financiara a proiectului in conditiile interventiei sau lipsa interventiei financiare din partea fondurilor publice. Durabilitatea financiara a proiectului trebuie evaluata prin verificarea fluxului net de numerar cumulat (neactualizat). Acesta trebuie sa fie pozitiv in fiecare an al perioadei de analiza.

Structura analizei financiare:



Metoda utilizata in dezvoltarea analizei financiare este cea a "fluxurilor de numerar actualizat". In aceasta metoda fluxurile non-monetare, cum ar fi amortizarea si provizioanele, nu sunt luate in consideratie.

Perioada de referinta reprezinta numarul de ani pentru care sunt furnizate previziuni in analiza costuri-beneficii. In cazul nostru perioada de referinta este de 5 ani.

Calculul fluxurilor financiare

Fluxurile financiare implicate in cadrul proiectului sunt cele pe baza carora se efectueaza analiza financiara si cea economica. In principiu, fluxurile sunt generate de intrarile de numerar si iesirile de numerar.

Dimensionarea costurilor si Proiectiile iesirilor de numerar :

Element cheltuiala	Anul 1	Anul 2	Anul 3	Anul 4	Anul 5
Costuri de personal	270.000,00	270.000,00	270.000,00	270.000,00	270.000,00
Costuri cu energia consumata	40.000,00	40.000,00	40.000,00	40.000,00	40.000,00
Costuri de intretinere - reparatii - anuale, investitii si modernizari	50.000,00	50.000,00	50.000,00	0,00	0,00
Costuri cu indirectele	36.000,00	36.000,00	36.000,00	31.000,00	31.000,00
Total costuri/plati - inclusiv TVA	**396.000,00**	**396.000,00**	**396.000,00**	**341.000,00**	**341.000,00**

Analiza proiectiilor - Analiza sustenabilitatii generale

Element de analiza	Anul 1	Anul 2	Anul 3	Anul 4	Anul 5
Costuri	435.600,00	435.600,00	435.600,00	375.100,00	375.100,00
Venituri	54.740,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sold estimat cash-flow 1	**490.340,00**	**435.600,00**	**435.600,00**	**375.100,00**	**375.100,00**

Se observa ca sustenabilitatea este asigurata, soldul de cash-flow este pozitiv.

Determinarea ratei de actualizare

Pentru actualizarea la zi a fluxurilor financiare si pentru calcularea valorii actualizate nete (VNAF), trebuie definita **rata actualizarii** corespunzatoare.

Sunt mai multe cai practice si teoretice pentru estimarea ratei de referinta care sa fie utilizata pentru actualizare in analiza financiara.

Rata actualizarii. Rata la care valorile viitoare sunt actualizate la zi. De obicei este aproximativ egala cu costul de oportunitate al capitalului. 1 euro investit la o rata anuala a scontului de 4% va fi 1+4%=1,04 dupa un an; (1,04)x(1,04) + 1,1025 dupa doi ani; 1,05)x(1,05)x(1,05) = 1,157625 dupa trei ani, etc. Valoarea economica actualizata a unui Euro care va fi cheltuit sau castigat in doi ani este 1/1.1025=0,907029; in trei ani 1/1,57625 = 0,863838. Operatia ultima este inversul celei prezentate mai sus.

Rata de actualizare folosita in analiza financiara ar trebui sa reflecte costul de oportunitate al capitalului pentru investitor. Aceasta poate fi considerata o rambursare anticipata pentru cel mai bun proiect alternativ.

Comisia recomanda aplicarea unei rate de actualizare financiara de 4% in termeni reali ca valoare orientativa pentru proiectele de investitii publice.

Calculul si analiza indicatorilor de performanta financiari specifici investitiei

Rezultatele analizei financiare

Formulele pentru calculul VNAF, RIRF folosite sunt:

NPV(S) = S0 / (1+i)0 + S1 / (1+i)1+ S2 / (1+i)2+.... + Sn / (1+i)n

RIR= rmin+(rmin+rmax)*[VNA(+)/(VNA(+)+ |VNA(-) |)]

VANF/c	**447403,9948**
RIRF/C	**12%**
Fluxul de numerar	**0**

10.3. Analiza Economica

Obiectivele si scopul analizei economice

Analiza economica evalueaza contributia proiectului la bunastarea economica a regiunii sau a tarii. Ea este efectuata in numele intregii societati (regiune sau tara) in locul doar al proprietarului infrastructurii ca in cazul analizei financiare.

Rezultatele analizei sunt reflectate in indicatorii: VNAE si RIRE. Sustenabilitatea economica a proiectului este data de existenta excendetului economic la finalul fiecarei perioade din anii de previziune.

Ipoteze si metode avute in vedere la elaborarea analizei cost-eficacitate

Realizarea analizei economice s-a facut plecand de la tabele analizei finciare pe baza carora s-au facut corectiile necesare. Aceste corectii au fost:

- ***Corectii fiscale:*** se deduc taxele indirecte (de ex. TVA), subventiile si transferurile simple (de ex. plata contributiilor de asigurare sociala). Cu toate acestea, preturile trebuie sa includa taxele directe. De asemenea, daca anumite taxe indirecte/ subventii sunt destinate corectarii efectelor externe, atunci acestea trebuie sa fie incluse.

- ***Corectii pentru efectele externe***: este posibil sa se genereze anumite impacturi care depasesc proiectul si afecteaza alti agenti economici fara a obtine vreo compensatie. Aceste efecte pot fi negative sau pozitive. Deoarece, prin definitie, efectele externe apar fara compensatii monetare, acestea nu vor fi prezente in analiza financiara si prin urmare trebuie sa fie estimate si evaluate.

- ***De la preturi de piata la preturi contabile (fictive):*** pe langa denaturarile fiscale si efectele externe, exista si alti factori ce pot indeparta preturile de echilibrul pietei competitive (respectiv eficiente): regimurile de monopol, barierele comerciale, regulamentele de lucru, informatiile incomplete, etc. In toate aceste cazuri, preturile de piata adoptate (respectiv financiare) sunt inselatoare; in schimb, trebuie sa se foloseasca preturi contabile (fictive), care reflecta costurile de oportunitate ale intrarilor si

disponibilitatea consumatorilor de a plati iesirile. Preturile contabile se calculeaza prin aplicarea *factorilor de conversie* la preturile financiare.

Identificarea si cuantificarea beneficiilor economice generate de proiect

Beneficiul 1.

- Locuri de munca create pe durata executiei – 0 locuri de munca
- Locuri de munca create pe durata exploatarii – 3 locuri de munca

In cuantificarea acestui beneficiu plecam de la premisa ca statul roman cheltuie lunar suma de cca 1750 ron cu fiecare persoana neocupata (reduceri, ajutoare somaj, subventii, etc)1

Peste 400 de euro pe lună

COSTUL LUNAR CU UN SOMER CARE A AVUT UN SALARIU BRUT DE 1.881 DE LEI*

Taxe, impozite, contribuţii	Valori minime (lei)
Indemnizaţia de şomaj	544
Fondul de şomaj (angajat)	9
Fondul de şomaj (angajator)	9
CAS angajat	198
CAS angajator	391
CASS angajat	103
CASS angajator	98
Deducere personală (angajat)	140
Impozit (angajat)	229

Taxe, impozite, contribuţii	Valori minime (lei)
Fondul pentru accidente de muncă, boli profesionale (angajator)	3
Contribuţie pentru concedii şi indemnizaţii (angajator)	16
Fondul de garantare a creanţelor salariale (angajator)	5
Comision ITM	5
Total	1.750

* 1.881 lei este valoarea salariului mediu brut pe economie în octombrie 2009

SURSE: legislaţie, TaxHouse, bpv Grigorescu

Beneficiul 2.

- Beneficii economice rezultate pentru protectia mediului **– beneficiu greu de cuantificat monetar**
- Beneficii economice din cresterea calitatii serviciului de iluminat **– beneficiu greu de cuantificat monetar**

1 http://www.zf.ro/profesii/cat-ne-costa-desfiintarea-locurilor-de-munca-statul-pierde-5-000-de-euro-pe-an-cu-fiecare-somer-5303474 si informatie confirmata de catre TAXHouse - Anca Grigorescu, avocat partener in cadrul casei de avocatura bpv Grigorescu

Identificarea si cuantificarea externalitatilor negative

Nu au fost identificate externalitati negative cuantificabile monetar.

Corectii fiscale si Conversia preturilor de piata

Din punct de vedere al corectiilor fiscale, singurele corectii care se impun sunt:

- eliminarea TVA-ului din costurile de mentenanta cat si din investitie
- eliminarea costurilor cu avizele si taxele din investitie
- eliminarea costurilor cu diversele si neprevazutele din investitie
- eliminarea impozitului pe profit si dividendele

Referitor la conversia preturilor de piata, in cazul nostru nu au fost incluse costuri (cu exceptia TVA-ului) ce ar trebuie sa fie corectate, in conformitate cu GHIDUL NATIONAL PRIVIND ANALIZA COST BENEFICIU, elaborat de JASPERS in colaborare cu Ministerul Economiei si Finantelor, disponibil la

http://discutii.mfinante.ro/static/10/Mfp/evaluare/GhidACB_RO.pdf.

Astfel, conform acestui ghid, nici una din categoriile enumerate nu se regasesc printre costurile proiectului.

Categorie de cost	Factor de conversie	Comentariu
Articole care se pot comercializa	1	
Articole care nu se pot comercializa	1	dacă nu se justifică altfel
Forţa de muncă calificată	1	
Forţa de muncă necalificată	SWRF	formula de calcul (1-u) x (1-t)
Achiziţia de teren	1	dacă nu se justifică altfel
Transferuri financiare	0	

Costurile si beneficiile care apar in diferite momente trebuie actualizate. Procesul de actualizare este efectuat, ca si in cazul analizei financiare, dupa determinarea tabelului pentru analiza cost-eficacitate.

Rata actualizarii in analiza proiectelor de investitii – rata actualizarii sociale incearca sa reflecte viziunea sociala asupra modului in care costurile si beneficiile viitoare trebuie evaluate in raport cu cele actuale. Ea poate diferi de rata actualizarii financiare in cazul in care piata capitalului este imperfecta (ceea ce se intampla intotdeauna in realitate).

Literatura teoretica si practica internationala prezinta o gama larga de abordari in interpretarea si alegerea valorii ratei actualizarii sociale care sa fie adoptata. Experienta internationala este foarte larga si a implicat diferite tari ca si organizatii internationale.

Cu toate acestea o rata a actualizarii sociale europene de 4,5% poate avea justificari diferite si poate furniza un jalon standard pentru proiectele publice.

Element calcul	Anul 1	Anul 2	Anul 3	Anul 4	Anul 5
Corectii Fiscale	**20.117,65**	**20.117,65**	**20.117,65**	**11.336,13**	**11.336,13**
Eliminarea TVA-ului din investitie	7.983,19	7.983,19	7.983,19	0,00	0,00
Eliminarea costurilor cu avizele si taxele din investitie - redeventa	0	0	0	0	0
Eliminarea costurilo cu diversele si neprevazutele din investitie	0	0	0	0	0
Eliminarea TVA din costurile de operare	12.134,45	12.134,45	12.134,45	11.336,13	11.336,13
Eliminarea impozitului pe profit si dividende	0	0	0	0	0
Beneficii economice	**63.000,00**	**63.000,00**	**63.000,00**	**63.000,00**	**63.000,00**
Locuri de munca create pe durata executiei	0	0	0	0	0
Locuri de munca create pe durata exploatarii	63.000,00	63.000,00	63.000,00	63.000,00	63.000,00
Efecte economice - prin imbunatatirea sanatatii persoanelor in varsta					
Externalitati negative	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Efectul poluarii din timpul lucrarilor	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Cash flow financiar neactualizat	**39.600,00**	**39.600,00**	**39.600,00**	**34.100,00**	**34.100,00**
Cash flow economic neactualizat	**122.717,65**	**122.717,65**	**122.717,65**	**108.436,13**	**108.436,13**
Factor de actualizare	0,96	0,92	0,88	0,84	0,8
Cash flow economic actualizat	**117.808,94**	**112.900,24**	**107.991,53**	**91.086,35**	**86.748,91**

VANE/c	**516.535,97**
IRRE/c	**11,07%**
rB /C	**1,31**

10.4. Intocmirea costului comparativ de referinta

Costul comparativ de referinta, denumit in continuare CCR, estimeaza un cost ipotetic la care se adauga valoarea riscurilor, in cazul in care autoritatea contractanta ar realiza acest serviciu cu forte si resurse financiare proprii.

Componentele de baza ale CCR sunt:

a) costul primar de referinta;
b) neutralitatea competitiva;
c) riscul transferabil;
d) riscul retinut.

Costul primar de referinta reprezinta costul de baza al serviciului in cazul solutiei clasice de **achizitii publice**. Costul primar de referinta include toate cheltuielile de capital, costurile directe si indirecte ale efectuarii prestatiei pentru o durata egala cu durata concesiunii avuta in vedere.

Neutralitatea competitiva reprezinta totalitatea avantajelor competitive nete ce s-ar putea genera printr-un proiect al autoritatii contractante si care sunt rezultate din natura proprietatii publice. Aceasta componenta permite o cuantificare corecta si echitabila a costurilor reale pentru realizarea serviciului cu resurse private.

Riscul transferabil reprezinta cuantificarea valorica a tuturor riscurilor ce urmeaza sa fie preluate de concesionar.

Riscul retinut reprezinta cuantificarea valorica a tuturor riscurilor ce urmeaza sa fie preluate de autoritatea contractanta.

CALCULUL costului primar de referinta

Element cheltuiala	Anul 1	Anul 2	Anul 3	Anul 4	Anul 5	Ciclicitate
Calcularea neutralităţii competitive prin cuantificarea valorii avantajelor nete.	270.000,00	270.000,00	270.000,00	270.000,00	270.000,00	annual
Costuri cu energia consumata	40.000,00	40.000,00	40.000,00	40.000,00	40.000,00	annual
Costuri de intretinere - reparatii - anuale, investitii si modernizari	50.000,00	50.000,00	50.000,00	0,00	0,00	annual
Costuri cu indirectele	36.000,00	36.000,00	36.000,00	31.000,00	31.000,00	annual
Total costuri/plati - inclusiv TVA	**396.000,00**	**396.000,00**	**396.000,00**	**341.000,00**	**341.000,00**	**annual**
Venituri	435.600,00	435.600,00	435.600,00	375.100,00	375.100,00	annual
Costul primari de referinta	**39.600,00**	**39.600,00**	**39.600,00**	**34.100,00**	**34.100,00**	**annual**

CALCULUL neutralitatii competitive

Neutralitatea competitiva elimina avantajele nete competitive care survin in cazul unui proiect al autoritatii contractante datorita proprietatii publice. Aceasta permite o evaluare competenta a eficientei intre CCR si costurile sectorului privat prin eliminarea efectelor generate de proprietatea publica, cuantificabile in costuri echivalente. Scopul calcularii neutralitatii competitive este dat de necesitatea eliminarii distorsiunilor care apar in alocarea resurselor ca urmare a proprietatii directe a autoritatii contractante.

Neutralitatea competitiva include doar avantajele si dezavantajele care survin intr-un proiect public si care nu apar in cazul unei afaceri private. Neutralitatea competitiva nu include diferentele de performanta sau eficienta care apar intr-o piata competitiva si ar trebui sa fie separate de diferentele in materie de costuri aferente in cele doua cazuri: sectorul public si sectorul privat.

Identificarea efectelor proprietatii de stat (avantaje si dezavantaje financiare)	**Avantaje:** venituri estimate 5 ani	**Dezavantaj1 :** pierderi suplimentare
		-2.192.300
		Dezavantaj 2 : pierderea redeventei
	2.057.000,00	-241.153
Stabilirea avantajelor nete	2.057.000,00	-2.433.453
Calcularea neutralitatii competitive prin cuantificarea valorii avantajelor nete.	**681.847,00**	

CALCULUL - Identificarea si evaluarea riscurilor

In contextul CCR, riscul reflecta potentiale costuri suplimentare peste costul de baza presupus in costul primar de referinta.

Riscurile identificate sunt:

A. Riscuri referitoare la locatie

- Locatia investitiei – amplasarea ei
- Proprietatea locatiei – detinerea terenului si a investitiei in domeniul public/privat al Comunei Dumitreşti
- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati
- Amplasarea acesteia in zone protejate din punct de vedere al mediului

B. Riscuri de constructie - proiectare – vicii ascunse

- Riscul ca elemente constructive ale constructiei de aiba vicii ascunse de executie
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii
- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecize rapid

C. Riscuri de finantare a activitatii

- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic si a serviciilor publice
- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului
- Riscul de insolvabilitate
- Modificari ale sistemului de impozitare

D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere

- Riscul concurential
- Inrautatirea situatiei economice generale
- Schimbari in domeniul energetic si a serviciilor publice
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime
- Publicitate adversa
- Riscul scaderii preturilor chiriilor
- Riscul necesitatii efectuarii unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii
- Riscul defectarii unor echipamente
- Riscul insolvabilitatii rezidentilor

- Riscul necesitatii unor investitii suport
- Riscul litigiilor
- Riscul securitatii bunurilor
- Riscul de asigurare
- Riscul de furnizare a utilitatilor
- Riscul capacitatii de management
- Riscul de cash-flow

E. Riscuri legislative/politice

- Schimbari legislative in domeniul energetic
- Schimbari legislative in domeniul serviciilor publice

F. Riscuri naturale

- Situatii de razboi – conflicte zonale
- Cutremur si alte evenimente naturale
- Terorism
- Forta majora

G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire

- Riscul de pregatire
- Opozitia publica fata de proiect
- Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire
- Semnarea contractului de concesiune

In conformitate cu registrul si inventarul riscurilor, acestea sunt preluate de catre concesionar in proportie de 95%.

10.5. Determinarea structurii preliminare a concesiunii

Tinand cont de elementele identificate pana in prezent:

- Faptul ca toate bunurile puse la dispozitia concesionarului sunt bunuri de retur;
- Faptul ca din previziunile financiare si economice rezulta ca **nu sunt** necesare preluarea unor riscuri financiare de catre concendent prin efectuarea de plati;
- Faptul ca din previziunile financiare si economice rezulta ca este suportabila o redeventa anuala de pana la 2%;
- Faptul ca riscurile sunt preluate de catre concesionar in proportie de 95%;

duc la concluzia ca **solutia potriva** este: ***concesionarea serviciului de iluminat public al Comunei Dumitreşti este cea a concesionarii conform prevederilor L100/2016, fara plata nici unei sume de bani de catre Comuna Dumitreşti pentru acoperirerea costurilor sau riscurilor in favoarea concesionarului.***

10.6. Analiza elementelor prevazute la art 14, alin 3 din HG867/2016

10.7.1. Taxa pe valoarea adaugata

Contractul vizat este un contract de servicii – cu plata unei redevente – regimul fiscal al TVA-ului nu face obiectul analizei.

10.7.2. Costuri suplimentare asociate finalizarii lucrarilor inainte de termenul contractual

Contractul vizat este un contract de delegare– costurile suplimentare asociate finalizarii lucrarilor inainte de termenul contractual nu sunt specifice si nu se pot analiza.

10.7.3. Costul reluarii procedurii de atribuire a contractului de concesiune

Contractul vizat este un contract de delegarea – costul reluarii procedurii de atribuire a contractului de concesiune este estimat la cca 20 000 lei – ca fiind costuri directe si indirecte ce intervin datorita alocarii resurselor umane in procesul de atribuire a concesiunii.

10.7.4. Venituri din refinantarea proiectului

Contractul vizat este un contract de delegare– cu plata unei redevente – analiza veniturilor din refinantarea proiectului nu este specifica acestui tip de contract.

10.7.5. Costuri de monitorizare si administrare a proiectului

Contractul vizat este un contract de delegare – cu plata unei redevente – acest aspect presupune existenta unor costuri – sub forma costurilor cu resursele umane din cadrul Comuna Dumitreşti pentru supervizarea derularii contractului – costuri estimate anual la suma de 1200 lei brut.

10.7.6. Asigurari

Contractul vizat este un contract de delegare – cu plata unei redevente – costurile asigurarilor fiind o cheltuiala de exploatare ce revine concesionarului.

10.7.7. Rata de discontare

Rata de discontare utilizata in cadrul calculelor a fost de 4% pentru analiza financiara si de respectiv 4,5% pentru analiza economica. In orice calcul efectuat la elaborarea documentatiei de atribuire se recomanda pastrarea acestei rate de discontare.

11. Analiza riscului de operare - transferabilitate

Riscurile de operare sunt:

TIPUL DE RISC	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE
- Riscul concurential	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Inrautatirea situatiei economice generale	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Schimbari in domeniul energetic si al serviciilor publice	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Publicitate adversa	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Riscul necesitatii efectuarii unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Riscul defectarii unor echipamente	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Riscul necesitatii unor investitii suport	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Riscul litigiilor	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Riscul securitatii bunurilor	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Riscul de asigurare	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Riscul de furnizare a utilitatilor	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Riscul capacitatii de management	**riscul revine in totalitate concesionarului**
- Riscul de cash-flow	**riscul revine in totalitate concesionarului**

Toate riscurile de operare sunt transferate in sarcina concesionarului, spre avantajul concedentului Comuna Dumitreşti, in proportie de 100%.

12. Rezultatele studiului de fundamentare a deciziei de concesionare

Rezultatele studiului de fundamentare elaborat sunt urmatoarele:

- Este justificata necesitatea si oportunitatea concesiunii prin delegare a serviciului de iluminat public al Comunei Dumitreşti
- Proiectul este realizabil prin concesionarea serviciilor de administrare si operare prin delegare a serviciului de iluminat public al Comunei Dumitreşti conform prevederilor L100/2016, fara plata nici unei sume de bani de catre Comuna Dumitreşti pentru acoperirerea costurilor sau riscurilor in favoarea concesionarului.
- proiectul raspunde cerintelor si politicilor entitatii contractante – in concordata cu obiectivele stabilite la realizarea investitiei
- au fost luate in considerare diverse alternative de realizare a proiectului:
  - optiunea de a achizitiona conform L98/2016 servicii de administrare si operare prin delegare pe baza de contract – achizitii publice clasice (riscurile nu se transfera la prestator, acestea raman in sarcina achizitorului Comuna Dumitreşti)
  - optiunea de a concesiona serviciile in baza L100/2016 (riscurile se transfera la concesionar in proportie de 95%)
- varianta de realizare a proiectului prin atribuirea unui contract de delegare este mai avantajoasa in raport cu varianta prin care proiectul este prevazut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achizitie publica
- proiectul nu beneficiaza de sustinere financiara din partea entitatii contractante Comuna Dumitreşti.

13. Datele necesare stabilirii concesiunii

13.1. Stabilirea valorii estimate a concesiunii

- In conformitate cu prevederile **ART. 13 din Legea 100/2016**, valoarea unei concesiuni de lucrari sau a unei concesiuni de servicii este cifra totala de afaceri a concesionarului generata pe durata contractului, fara TVA, in schimbul lucrarilor si serviciilor care fac obiectul concesiunii, precum si pentru bunurile accesorii acestor lucrari si servicii.
- In conformitate cu prevederile **ART. 13 din Legea 100/2016 –** valoarea estimata se calculeaza astfel:

(1) Entitatea contractanta calculeaza valoarea estimata a concesiunii de lucrari sau a concesiunii de servicii utilizand o metoda obiectiva ce trebuie specificata in documentatia de atribuire, prin raportare, in special, la urmatoarele:

a) valoarea oricarei forme de optiune sau de prelungire a duratei concesiunii de lucrari sau a concesiunii de servicii;

b) venitul din achitarea onorariilor si a amenzilor de catre utilizatorii lucrarilor/serviciilor, altele decat cele colectate in numele entitatii contractante;

c) platile sau orice avantaje financiare, sub orice forma, efectuate de catre entitatea contractanta sau de catre orice alta entitate publica in favoarea concesionarului, inclusiv compensatia pentru respectarea obligatiei de serviciu public si subventiile publice de investitii;

d) valoarea granturilor sau a oricaror avantaje financiare, sub orice forma, primite de la terti pentru executarea concesiunii de lucrari sau a concesiunii de servicii;

e) venitul din vanzarea oricaror active care fac parte din concesiunea de lucrari sau din concesiunea de servicii, cu respectarea prevederilor legale referitoare la regimul juridic al bunurilor proprietate publica;

f) valoarea tuturor bunurilor si serviciilor care sunt puse la dispozitia concesionarului de catre entitatile contractante, cu

conditia ca acestea sa fie necesare pentru executarea lucrarilor sau furnizarea serviciilor;

g) orice premiu sau plata acordata candidatilor/ofertantilor.

Elementul 1- durata estimata a concesiunii – 5 ani (+ optiune maxima de prelungire 2,5 ani)

Elementul 2 – valoarea cifrei de afaceri estimate pe durata celor 5 ani (+ optiune maxima de prelungire 2,5 ani)

Elementul 3 – valoarea tuturor bunurilor si serviciilor care sunt puse la dispozitia concesionarului de catre entitatile contractante, cu conditia ca acestea sa fie necesare pentru executarea lucrarilor sau furnizarea serviciilor

Element cheltuiala	Anul 1	Anul 2	Anul 3	Anul 4	Anul 5	+Optiune de prelungire – maxim 2,5 ani
Venituri	50.000,00	50.000,00	50.000,00	50.000,00	50.000,00	125.000,00
TOTAL GENERAL	**375.000,00**					

TOTAL valoare concesiune = 375.000,00lei

13.2. Procedura recomandata de urmat

In conformitate cu prevederile **ART. 14 din din HG 867/2016** *"entitatea contractanta determina, pe baza analizei economico-financiare prevazute la art. 13, modul in care proiectul ar trebui realizat: fie printr-o concesiune, fie printr-un contract de achizitie publica."*.

In urma studiului elaborat, se recomanda ca "proiectul" (delegarea gestiunii sistemului public de iluminta) se se faca **printr-o concesiune** in baza L100.2016.

Totusi, in conformitate cu prevederile **ART. 11 din Legea 100/2016,**

- " (1) Procedurile de atribuire prevazute de prezenta lege se aplica concesiunilor de lucrari sau concesiunilor de servicii a caror valoare, fara TVA, este egala sau mai mare decat pragul valoric de 24.977.096 lei;
- (2) Concesiunile de lucrari sau concesiunile de servicii a caror valoare este mai mica decat pragul valoric prevazut la alin. (1) se atribuie, cu respectarea

principiilor generale prevazute la art. 2 alin. (2), in conditiile si potrivit procedurilor reglementate prin normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei legi."

In conformitate cu prevederile **ART. 73 din HG 867/2016,**

- " In cazul prevazut la art. 11 alin. (2) din Lege, entitatea contractanta atribuie contractul de concesiune **prin aplicarea procedurii simplificate**, conform prezentului paragraf."

Valoarea estimata a concesiunii (maxim 250000lei in cazul unei durate de 5 ani a concesiunii si de 375.000,00 lei in cazul optiunii de prelungire cu maxim 2,5 ani) face ca procedura recomandata de urmat sa fie – procedura simplificata.

13.3. Durata recomandata a concesiunii

Durata recomandata pentru durata concesiunii este de **5 ani.**
Se poate avea in vedere optiunea de prelungire (prin acordul partilor) cu maxim 50% din durata initiala a perioadei, adica o durata maxima de **7,5 ani.**

13.4. Valoarea redeventei

Se recomanda obtinerea unei redevente de intre 1% si maxim 2% anual din veniturile generate de calitatea de concesionar.

13.5. Analiza necesitatii obtinerii avizului Consiliului Concurentei

In conformitate cu prevederile OUG nr. 77/2014 privind procedurile naţionale din domeniul ajutorului de stat " Art. 52 alin. (2) - Contractele de delegare vor putea fi atribuite direct doar după obţinerea avizului Consiliului Concurenţei cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenţei şi al ajutorului de stat". In conditiile in care prezenta delegare se face prin procedura simplificata, nu este necesar avizul Consiliului Concurentei.

INITIATOR,
PRIMAR, Banaurs Adrian - Viorel

AVIZAT PENTRU LEGALITATE
Secretar general al comunei, Petroiu Mărdica

ROMÂNIA PRIMĂRIA Județul Vrancea - Comuna Dumitrești